



COMMUNITY-LED LOCAL DEVELOPMENT

KOMUNITNĚ VEDENÝ MÍSTNÍ ROZVOJ

COHESION POLICY 2014-2020

POLITIKA SOUDRŽNOSTI 2014–2020

The European Commission adopted [legislative proposals for cohesion policy for 2014-2020 in October 2011](#)

Evropská komise přijala legislativní návrhy pro politiku soudržnosti pro období 2014–2020 v říjnu 2011.

[This factsheet is one in a series highlighting key elements of the future approach](#)

Tento informační list je jednou z řady zdůrazňujících klíčových prvků budoucího přístupu

Nejedná se o oficiální překlad EK, originál naleznete na:

http://ec.europa.eu/regional_policy/information/brochures/index_en.cfm#1

[Table of contents](#)

Topic

What is proposed?

Main aims of community-led local development

The key components of community-led local development

What is new?

How can the different Funds be used in CLLD?

What are the implications of the proposed common methodology?

Obsah

Téma

Co se navrhuje?

Hlavní cíle komunitně vedeného místního rozvoje (KVMR)

Klíčové komponenty komunitně vedeného místního rozvoje

Co je nového?

Jak mohou různé fondy použít KVMR?

Jaké jsou důsledky navrhované společné metodiky?

Topic

[↑ Top](#)

Over the past 20 years, the LEADER approach⁽¹⁾ to community-led local development (CLLD) – based on the experience of an initiative financed by EU Structural Funds, designed to help rural actors consider the long-term potential of their local region, has proven an effective and efficient tool in the delivery of development policies. The European Commission has promoted this delivery method through other Community Initiatives also, such as URBAN⁽²⁾ and EQUAL⁽³⁾. In the case of LEADER, for which continuous EU support has been provided since 1991, it has become an important element of rural development policy with a high level of acceptance all over Europe. Since 2007, local development has also been a policy delivery tool in the European fisheries sector.

The draft regulation (Articles 28-31)⁽⁴⁾ for future CLLD are based on the LEADER approach and concern all the Funds covered by the Common Strategic Framework (European Regional Development Fund, European Social Fund, European Agricultural Fund for Regional Development, European Maritime and Fisheries Fund and Cohesion Fund) in the 2014-2020 programming period (the CSF Funds).

CLLD is a specific tool for use at sub-regional level, which is complementary to other development support at local level. CLLD can mobilise and involve local communities and organisations to contribute to achieving the Europe 2020 Strategy goals of smart, sustainable and inclusive growth, fostering territorial cohesion and reaching specific policy objectives.

What is proposed?

[↑ Top](#)

The Commission proposes a single methodology regarding CLLD for the CSF Funds, which:

- » focuses on specific **sub-regional territories**;
- » is community-led, by **local action groups** composed of representatives of local public and private socio-economic interests;
- » is carried out through integrated and multi-sectoral **area-based local development strategies**, designed taking into consideration **local needs and potential**; and
- » includes **innovative features** in the local context, **networking** and, where appropriate, **co-operation**.

This single methodology will allow for **connected and integrated use of the Funds to deliver local development strategies**.

(1) LEADER: *Liaison Entre Actions pour le Développement de l'Economie Rurale* – Links between the rural economy and development actions.

(2) URBAN II Community Initiative of the ERDF supported innovative strategies for sustainable economic and social regeneration in a limited number of urban areas throughout Europe from 2000-2006; the URBAN Community Initiative ran from 1994-1999.

(3) EQUAL Initiative of the ESF focused on supporting innovative, transnational projects aimed at tackling discrimination and disadvantage in the labour market from 2000-2006.

(4) See Articles 28-31 of the draft general regulation Common Provisions on the ERDF, ESF, the Cohesion Fund, the EAFRD and the EMFF.

Téma

Za posledních 20 let se metoda LEADER¹ jako základ komunitně vedeného místního rozvoje (KVMR) – přístupu založeného na zkušenostech s iniciativou financovanou ze strukturálních fondů EU, navržené za účelem pomoci venkovským aktérům zvažovat dlouhodobý potenciál jejich vlastního regionu, ukázala jako efektivní a účinný nástroj při poskytování rozvojové politiky. Evropská komise podpořila tuto aplikovanou metodu prostřednictvím jiných iniciativ Společenství, jako je i URBAN² a EQUAL³. LEADER, pro které byla kontinuální podpora EU poskytována od roku 1991, se stal významným prvkem politiky rozvoje venkova s vysokou úrovní přijetí v celé Evropě. Od roku 2007 byl místní rozvoj rovněž nástrojem pro aplikaci politiky v evropském odvětví rybolovu.

Návrh nařízení (články 28–31)⁴ pro budoucí KVMR je založen na LEADERu a zahrnují všechny fondy, na něž se vztahuje Společný strategický rámec (Evropský fond pro regionální rozvoj, Evropský sociální fond, Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova, Evropský námořní a rybářský fond a Fond soudržnosti) v programovém období 2014–2020 (dále CSF fondy).

KVMR je zvláštním nástrojem pro použití na nižší než regionální úrovni, který je doplňkový k dalším podporám rozvoje na místní úrovni. KVMR může mobilizovat a zapojit místní komunity a organizace, aby přispěly k dosažení cílů strategie Evropa 2020 pro inteligentní a udržitelný růst podporující začlenění, posilování územní soudržnosti a dosažení konkrétních cílů politik.

Co se navrhuje?

Komise navrhuje vytvořit jednotnou metodiku týkající se KVMR pro fondy CSF, která:

- je zaměřena na konkrétní **subregionální území**;
- je komunitně vedená **místními akčními skupinami** zastupující místní veřejné a soukromé sociálně-ekonomické zájmy;
- realizované prostřednictvím integrovaných a multi-sektorových **místních rozvojových strategií**, navržených s ohledem na místní potřeby a potenciál; a
- obsahuje **inovativní prvky** v místním kontextu, **vytváření sítí** a tam, kde je to vhodné, **spolupráci**.

Tato jednotná metodika umožní **propojené a integrované využití fondů v rámci realizace místních rozvojových strategií**.

¹ LEADER: Liaison Entre Actions pour le Développement de l'Economie Rurale – Propojení aktivit rozvíjejících venkovskou ekonomiku.

² URBAN II Iniciativa Společenství z ERDF podporuje inovační strategie pro udržitelnou hospodářskou a sociální regeneraci v omezeném počtu městských oblastí v celé Evropě v období 2000–2006, iniciativy Společenství URBAN byl realizován v letech 1994–1999.

³ iniciativa EQUAL Evropského sociálního fondu je zaměřena na podporu inovativních, mezinárodních projektů zaměřených na boj proti diskriminaci a znevýhodnění na trhu práce z let 2000–2006.

⁴ Viz články 28-31 návrhu nařízení Společných ustanovení pro ERDF, ESF, Fond soudržnosti, EZFRV a EMFF.

Main aims of community-led local development

[↑ Top](#)

The main aims of the Commission proposal are to simplify and expand the use of CLLD as a development tool. The CLLD proposals will:

- » encourage local communities to **develop integrated bottom-up approaches** in circumstances where there is a need to respond to territorial and local challenges calling for structural change;
- » **build community capacity and stimulate innovation** (including social innovation), entrepreneurship and capacity for change by encouraging the development and discovery of untapped potential from within communities and territories;
- » **promote community ownership** by increasing participation within communities and build the sense of involvement and ownership that can increase the effectiveness of EU policies; and
- » **assist multi-level governance** by providing a route for local communities to fully take part in shaping the implementation of EU objectives in all areas.

The key components of community-led local development

[↑ Top](#)

- » The **local action groups** should be made up of representatives of local public and private socio-economic interests, such as entrepreneurs and their associations, local authorities, neighbourhood or rural associations, groups of citizens (such as minorities, senior citizens, women/men, youth, entrepreneurs, etc.), community and voluntary organisations, etc. Civil society and private sector partners should have at least 50% of the decision-making power and no single interest group should have more than 49% of the votes.
- » The **local development strategies** need to be coherent with the relevant programmes of the CSF Funds through which they are supported. They should define the area and population covered by the strategy; include an analysis of the development needs and potential of the area, including a Strengths, Weaknesses, Opportunities, Threats (SWOT) analysis; and describe the objectives, as well as the integrated and innovative character of the strategy, including targets for outputs or results. The strategies should also include an action plan demonstrating how objectives are translated into concrete projects, management and monitoring arrangements, and a financial plan.
- » The **area and population coverage** of a given local strategy should be coherent, targeted and offer sufficient critical mass for its effective implementation. It is up to the local action groups to define the actual areas and population that their strategies will cover, but they must be consistent with criteria that the Commission will lay down through a delegated act. For reference, the 2007-2013 provisions concerning the population coverage under the LEADER programme aim at a minimum population of 10 000 and maximum of 150 000. The average population concerned by the URBAN II programmes funded by the ERDF in the 2000-2006 period was approximately 30 000 inhabitants.

Hlavní cíle komunitně vedeného místního rozvoje

Hlavním cílem návrhu Komise je zjednodušit a rozšířit využívání KVMR jako nástroje rozvoje. Návrhy KVMR budou:

- podporovat místní komunity k **rozvoji integrovaných přístupů zdola nahoru** v případech, kde je potřeba reagovat na územní a místní výzvy volající po strukturální změně;
- **budovat kapacity komunity a stimulovat inovace** (včetně sociálních inovací), podnikání a kapacitu pro změny prostřednictvím podpory rozvoje a objevování nevyužitého potenciálu v rámci komunit a území;
- **podpořit komunitní odpovědnost** zvýšením zapojování v rámci komunit a budováním pocitu účasti a odpovědnosti, které mohou zvýšit účinnost politik EU; a
- **pomoci víceúrovňovému řízení** poskytnutím prostoru pro místní komunity, umožňujícího jim plně se účastnit při formování provádění cílů EU ve všech oblastech.

Klíčové komponenty komunitně vedeného místního rozvoje

- **Místní akční skupiny** by se měly skládat ze zástupců místních veřejných a soukromých sociálně-ekonomických zájmů, jako jsou podnikatelé a jejich sdružení, místních úřadů, spolků nebo venkovských sdružení, skupin občanů (jako jsou menšiny, senioři, ženy/muži, mládež, podnikatelé atd.), komunitních a dobrovolnických organizací, atd. Občanská společnost a partneři ze soukromého sektoru by měli mít alespoň 50 % z rozhodovacích pravomocí a žádná zájmová skupina by neměla mít více než 49 % hlasů.
- **Místní rozvojové strategie** musí být v souladu s příslušnými programy v rámci CSF fondů, jejichž prostřednictvím jsou podporovány. Měly by mít definovanou oblast a populaci, na kterou se strategie vztahuje; obsahovat analýzu rozvojových potřeb a potenciálu území, včetně analýzy silných a slabých stránek, příležitostí a hrozeb (SWOT); a popisovat cíle, stejně jako integrovaný a inovační charakter strategie, včetně cílových výstupů a výsledků. Tyto strategie by měly také zahrnovat akční plán, ze kterého bude patrné, jak jsou cíle převáděny do konkrétních projektů, principy řízení a monitoringu a finanční plán.
- **Pokrytí území a obyvatelstva** v dané místní strategii by mělo být soudržné, cílené a nabízet dostatečné kritické množství pro její účinné provádění. Je na místních akčních skupinách definovat skutečné oblasti a obyvatelstvo, které bude jejich strategie pokrývat, přitom ale musí být v souladu s kritérii, která stanoví Komise prostřednictvím aktu v přenesené pravomoci. Pro srovnání, podmínky pro pokrytí obyvatelstva pro program LEADER v období 2007–2013 uváděly zaměření na území s minimálním počtem obyvatel 10 000 a maximálním 150 000. Průměrná populace dotčená programy URBAN II financované z ERDF v období 2000–2006, byl přibližně 30 000 obyvatel.

What is new?

[↑ Top](#)

In the 2014-2020 programming period, the more explicit support, in the form of a joint legal framework and harmonised rules for the five CSF Funds, will increase consistency and encourage the creation of multi-Fund local community-led strategies. Several features in the Common Provisions for the CSF Funds are aimed at simplifying the implementation of community-led local development for the beneficiaries:

- » **A single methodology for CLLD** will be applicable across all Funds and regions – enabling all territories to benefit from EU support for capacity building, local public private partnerships and their strategies, networking and exchange of experience;
- » **Support from the CSF Funds will be consistent and coordinated.** This will make it easier for beneficiaries to create multi-Fund strategies better adapted to their needs and areas, for instance, in an area that contains both rural and urban aspects. This will be ensured through coordinated capacity-building, selection, approval and funding of local development strategies and local action groups;
- » **Lead Fund:** In the case of multi-Fund strategies, there will be the possibility to finance the running costs and organisation of the local development strategy through one single Fund (i.e. the Lead Fund);
- » **Incentives:** In terms of cohesion policy, for those Operational Programmes where an entire priority axis is delivered through CLLD, the maximum co-financing rate from the ERDF and/or the ESF at the level of a priority axis will be increased by 10 percentage points.⁽⁵⁾ In the case of EAFRD, depending on the circumstances, the maximum co-financing rate for CLLD can vary between 80 % and 90 %⁽⁶⁾ and for the EMFF the maximum co-financing rate is 75 %.⁽⁷⁾

How can the different Funds be used in CLLD?

[↑ Top](#)

ERDF/ESF: The adoption of the Lisbon Treaty and Europe 2020 Strategy provide a reinforced rationale for an integrated and inclusive approach to tackling local problems. In particular, the focus on the quality of growth, and the need to ensure that it is inclusive and sustainable, mean that in line with the objectives of economic, social and territorial cohesion, cohesion policy should support actions to address areas of unemployment, deprivation and poverty.

The community-based approach is not new. The Urban Pilot Projects⁽⁸⁾ in the 1990s and the URBAN Community Initiative programmes (1994-1999 and 2000-2006) funded by the ERDF, and the EQUAL initiative (2000-2006) funded by the ESF, were based on local partnerships and therefore provide a useful source of experience for the CLLD approach in the future.

EAFRD: The importance of community involvement has been demonstrated by the success of CLLD, supported in the LEADER approach. The success of the approach is evident by the 2 304 local action groups now operating across the EU, with actual total funding of EUR 5.5 billion (6 % of the EAFRD funding).

(5) See Article 110 (5) of draft Common Provisions Regulation on the ERDF, the ESF, the CF, the EAFRD, and the EMFF.

(6) See Article 65 (4) (a) of the draft Regulation on support for rural development by the EAFRD.

(7) See Article 94 (2) of the draft Regulation on the EMFF.

(8) During the period 1990 to 1993, a total of 33 Urban Pilot Projects were initiated under the aegis of Article 10 of the ERDF. These projects were implemented in 11 Member States and aimed to support innovation in urban regeneration and planning within the framework of the broader policy for promoting economic and social cohesion.

Co je nového?

V programovém období 2014–2020, za přesněji definované podpory ve formě společného právního rámce a harmonizovaných pravidel pro pět CSF fondů, se zvýší soudržnost a podpoří se vytvoření vícefondových místní komunitou vedených strategií. Některé funkce ve Společných ustanoveních týkající se CSF fondů jsou zaměřeny na zjednodušení provádění komunitně vedeného místního rozvoje pro příjemce:

- **Jednotná metodika pro KVMR** bude platit ve všech fondech a regionech – umožní všem územím těžit z podpory EU pro budování kapacit, místních veřejno-soukromých partnerství a jejich strategií, vytváření sítí a výměny zkušeností;
- **Podpora z fondů CSF bude konzistentní a koordinovaná.** Tím se usnadní příjemci vytvořit vícefondovou strategii lépe přizpůsobenou jejich potřebám a oblastem, například v oblasti, která obsahuje jak venkovské, tak i městské aspekty. To bude zajištěno prostřednictvím koordinovaného budování kapacit, výběru, schvalování a financování místních rozvojových strategií a místních akčních skupin;
- **Hlavní fond:** V případě vícefondových strategií bude možnost financovat provozní náklady a organizaci místní rozvojové strategie prostřednictvím jednoho fondu (tj. Hlavního fondu);
- **Motivace:** V oblasti politiky soudržnosti, pro tyto operační programy, kde celá prioritní osa je poskytována prostřednictvím KVMR, maximální míra spolufinancování z ERDF a/nebo ESF na úrovni prioritní osy bude navýšena o 10 procentních bodů⁵. V případě EZFRV, v závislosti na okolnostech může být maximální míra spolufinancování pro KVMR mezi 80 % a 90 %⁶ a pro EMFF maximální míra spolufinancování je 75 %⁷.

Jak mohou být různé fondy využity v KVMR?

ERDF/ESF: Přijetí Lisabonské smlouvy a Strategie Evropa 2020 poskytlo zesílené argumenty integrovaného a inkluzivního přístupu k řešení místních problémů. Zejména se zaměřují na kvalitu růstu a potřebu zajistit, že je kompletní a udržitelná, aby v souladu s cíli hospodářské, sociální a územní soudržnosti měla politika soudržnosti podporovat opatření k řešení oblasti nezaměstnanosti, deprivace a chudoby.

Komunitní přístup není nový. Urbánní pilotní projekty⁸ v roce 1990 a URBAN Programy Iniciativy Společenství (1994–1999 a 2000–2006) financovaný z ERDF a Iniciativa EQUAL (2000–2006) financována z Evropského sociálního fondu, byly založeny na místních partnerstvích, a proto poskytují užitečný zdroj zkušeností pro KVMR přístup v budoucnosti.

EAFRD: Význam komunitního zapojení byl prokázán na úspěchu KVMR, podporované v rámci přístupu LEADER. O úspěchu tohoto přístupu svědčí 2304 místních akčních skupin působících v současnosti v rámci celé EU, s aktuální celkovou finanční podporou ve výši 5,5 mld. EUR (6 % rozpočtu EAFRD).

⁵ Viz čl. 110 odst. 5) o návrhu Společných ustanovení nařízení o ERDF, ESF, Fondu soudržnosti a EZFRV a EMFF

⁶ Viz čl. 65 odst. 4) a) o návrhu nařízení o podpoře pro rozvoj venkova z EZFRV.

⁷ Viz čl. 94 odst. 2) o návrhu nařízení o EMFF.

⁸ V průběhu období 1990 až 1993 bylo zahájeno celkem 33 městských pilotních projektů pod záštitou článku 10 ERDF. Tyto projekty byly realizovány v 11 členských státech a jsou zaměřeny na podporu inovací v regeneraci měst a plánování v rámci širší politiky na podporu hospodářské a sociální soudržnosti.

This approach serves as the basis for the new Commission proposals on CLLD in that it is: area-based; bottom-up; public-private; integrated; innovative; co-operative and involves the use of networking. In the future, the compulsory ring-fencing of 5% of each Member State's EAFRD allocation will continue in the 2014-2020 period, while the new proposals will also greatly strengthen the integrated aspect of the approach.

EMFF: Since 2007, Priority Axis 4 of the European Maritime and Fisheries Fund (EMFF) has provided support for the sustainable development of fisheries areas, by ensuring that the actions undertaken by the Fisheries Local Action Groups (FLAGs) build on the unique strengths and opportunities of each fisheries area; exploit new markets and products; and incorporate the knowledge, energy and resources of local actors from all sectors.

Almost 213 FLAGs are now in operation in 17 Member States. In the future, the new proposals will strengthen the ability of these FLAGs to carry out their work and provide an enhanced opportunity for integrated working with other sectors and neighbouring areas.

What are the implications of the proposed common methodology?

[↑ Top](#)

- » As community-led local development is area-based and can be financed by the different CSF Funds, it is an ideal methodology for building linkages between urban, rural and fisheries areas.
- » Member States will need to specify in their partnership contract how they intend to support CLLD and indicate in which programmes and areas CLLD may be used. While CLLD is optional for the ERDF, the ESF, and the EMFF, it is compulsory for the EAFRD.
- » As the CLLD strategies created by local action groups may cover operations for one or more Funds, there needs to be consistency and coordination between the Funds. Member States and Managing Authorities will have to define the criteria for the selection of local development strategies and ensure that calls and procedures are coordinated between the Funds. Selection and approval of the strategies will be carried out by a joint committee set up for this purpose by the Managing Authorities concerned, which will ensure that multi-Fund strategies receive coordinated funding for the complete strategy.
- » The deadline for selection and approval of local strategies is the end of 2015. As there is no automatic 'carry-over' from this funding period into the next, existing local action groups from the EAFRD and the EFF will have to submit new strategies. The new proposals also allow for the existing local action groups to consider widening their local strategies to include the use of other CSF Funds.
- » In those areas in which the Member States indicate that CLLD may be used, they and the Managing Authorities will need to engage in capacity-building activities to ensure that local communities, especially those in vulnerable areas with limited capacity, are enabled to fully participate. This can be achieved by building local action groups and formulating viable strategies.
- » Potential local action groups need to engage in dialogue, at an early stage, with the relevant Managing Authorities to make sure that their needs and concerns are known and can be taken into account in the design of the programmes.

Tento přístup slouží jako základ pro nové návrhy Komise o KVMR v tom, že je: místně orientovaný; zdola nahoru; veřejno-soukromý; integrovaný; inovativní; kooperativní a zahrnuje využití síťování. Povinné účelové vázání 5 % z alokace EAFRD každého členského státu bude v budoucnu pokračovat i v období 2014–2020, zatímco nové návrhy pak budou výrazně posilovat integrovaný aspekt tohoto přístupu.

EMFF: Od roku 2007, prioritní osa 4 z Evropského námořního a rybářského fondu (EMFF) poskytla podporu udržitelného rozvoje rybářských oblastí tím, že zajistí, aby akce prováděné podle rybářské místní akční skupiny (RMAS) vycházely z jedinečných silných stránek a příležitostí každého rybářské oblasti, využít nových trhů a produktů, a začlenit znalosti, energii a zdroje místních aktérů ze všech odvětví.

Téměř 213 RMAS nyní funguje v 17 členských státech. V budoucnu budou nové návrhy posilovat schopnost těchto RMAS provádět jejich práci a poskytovat lepší příležitost pro integrovanou práci s jinými odvětvími a sousedními oblastmi.

Jaké jsou důsledky navrhované Společné metodiky?

- Komunitně vedený místní rozvoj je místně orientovaný a může být financován z různých CSF fondů, je to ideální metoda pro vytvoření vazby mezi městskými, venkovskými a rybářskými oblastmi.
- Členské státy budou muset stanovit v jejich partnerské smlouvě, jak hodlají podpořit KVMR a uvedou, ve kterých programech a oblastech může být KVMR použit. Zatímco KVMR je pro ERDF, ESF a EMFF volitelný, pro EZFRV je povinný.
- Jelikož strategie KVMR vytvořené místními akčními skupinami se mohou vztahovat na aktivity pro jeden nebo více fondů, je třeba zajistit soudržnost a koordinaci mezi fondy. Členské státy a Řídící orgány budou muset stanovit kritéria pro výběr místních rozvojových strategií a zajistí, aby výzvy a postupy byly koordinovány mezi fondy. Výběr a schválení strategie bude prováděno ve smíšeném výboru zřízeném pro tento účel dotčenými Řídícími orgány, které zajistí, že vícefondové strategie obdrží koordinované finanční prostředky na kompletní strategii.
- Termín pro výběr a schvalování místních strategií je konec roku 2015. Jelikož neexistuje žádný automatický přechod z tohoto dotačního období do příštího, stávající místní akční skupiny z EAFRD a EFF budou muset předložit nové strategie. Nové návrhy rovněž umožňují stávajícím místním akčním skupinám, aby zvážily rozšíření své místní strategie pro využití dalších fondů.
- V těch oblastech, ve kterých členské státy uvedou, že KVMR může být použit, by měly spolu s Řídícími orgány spustit budování kapacit, aby zajistily, že místní komunity, zejména v těch, které jsou v ohrožených oblastech s omezenou kapacitou, se mohly plně účastnit. To může být dosaženo budováním místních akčních skupin a formulací životaschopné strategie.
- Potenciální místní akční skupiny se musí zapojit do dialogu, v rané fázi, s příslušnými Řídícími orgány, aby se ujistily, že jejich potřeby a zájmy jsou známy a lze je vzít v úvahu při navrhování programů.